

Justis- Og Beredskapsdepartementet
Postboks 8005 Dep.
0030 Oslo

Deres ref.:

Vår ref.: 26/393 - 3

Dato: 25.02.2026

Driftsmateriell - søknad om unntak jfr SRS 12 pkt 23 -

Bakgrunn

Utlendingsdirektoratet (UDI) implementerer de statlige regnskapsstandardene (SRS) fra og med 2026. UDI har identifisert beholdninger av driftsmateriell i forbindelse med kartleggingsarbeidet av eiendeler. Slike eiendeler har lavere anskaffelseskost enn 50 000 kroner og har mindre varighet enn 3 år og består av sengetøys-, kles-, hygiene-, og kjøkkenpakker. Dette er basisartikler som utleveres til beboere i asylmottakene. Artikkene er finansiert på post 70 «*Stønad til beboere i asylmottak*», og skal resultatføres på kontoer reservert for tilskuddskostnader i tråd med statens standard kontoplan. Det eksisterte imidlertid ikke en eksplisitt standard og kontoer for slike tilskuddsfinansierte eiendeler i tiden før oppdatert standard kontoplan i staten datert 27. november 2025. Vi understreker at UDI har hatt løpende dialog med DFØ om temaet i forbindelse med innføringsløpet.

SRS 12 regulerer beholdninger av driftsmateriell. Standardens punkt 23 regulerer når resultatføring av beholdningsendringer finner sted: «*Beholdninger av varer og driftsmateriell skal kostnadsføres i den perioden de forbrukes*». UDI har hatt forvaltningspraksis hvor innkjøp og levering av artikkene fra leverandør er gjennomført direkte til mottak. UDI anskaffer og får nå levert alle slike innkjøp fra leverandør til et sentralt lager. Sentralt lager bekrefter varemottak, som legges til grunn for attestasjon av faktura i UDIs regnskap. Sentralt lager plukker, sender og registrerer vareuttak i sitt system når slike artikler sendes til et mottak. UDI har lagt til grunn at dette er tidspunktet hvor forbruket skjer, og følgelig tidspunktet hvor beholdningsendringen skal resultatføres. Utplukk og sending fra sentralt lager til mottak skjer etter innmeldt behov fra et mottak.

Som en del av dialogen med DFØ, er det vurdert at selve eiendomsretten av nevnte driftsmateriell overdras fra UDI på tidspunktet hvor beboer får utdelt dette, og ikke når sentralt lager sender til mottaket. Overdragelsen av eiendomsretten vurderes å være tidspunktet hvor forbruket i tråd med standardens punkt 23 skjer, og ikke tidspunktet hvor sentralt lager plukker, sender og registrerer vareuttak. Ved å legge sistnevnte tidspunkt til grunn som tidspunkt for når forbruket inntreffer, er det behov for unntak fra SRS 12 punkt 23.

Drøfting - konsepter og prinsipper

I forbindelse med forberedelsene til overgang til SRS, ble det gjennomført vurderinger av ulike måter å innordne forvaltningsprosessen på tilskuddsområdet. Det ble gjort vurderinger av om innkjøp av nevnte artikler skal foretas som tidligere, noe som ville medført at hvert mottak er et lager i regnskapet. Følgelig må bekreftelsen av varemottak og forbruk gjennomføres i mottaksoppfølgingssystemet *MOT*. Det ble vurdert at en slik innretning ville medført betydelige forvaltningsmessige kostnader ifm. oppfølging av regnskapsmessig verdi, blant annet fordi systemet som benyttes på mottakssiden ikke tilfredsstillende kravene til å fungere som et lageroppfølgingssystem. Det ble også bekreftet at regnskapssystemet ikke kan understøtte en integrasjon til *MOT* knyttet til bekreftelse av varemottak og uttak fra lager.

UDI har p.t. over 90 mottaklokasjoner, hvorav Nasjonalt ankomstsenter er ett av disse. Det er samtidig endringer i antall mottak i tråd med de forventede ankomster, noe som vil medføre betydelig forvaltningsmessig oppfølging når det gjelder lagersystem.

Som en følge av dette har UDI besluttet å endre forvaltningsprosessen til å kun ha ett regnskapsmessig lager i UDI. Dette innebærer at alt av nevnte artikler kjøpes inn og leveres til ett hovedlager, som driftes av en ekstern tjenesteleverandør etter avtale. I tråd med endringene som trer i kraft i standard kontoplan for staten fra 1. januar 2026, gjøres innkjøp av artiklene til lagerkonto i Unit4, som medfører en debitering av lagerkonto når bekreftelse på varemottak er innhentet fra tjenesteleverandøren.

Ved behov for artikler til utdeling til beboere, meldes behovet til sentral rolle i UDI. Vedkommende bestiller da uttak fra sentralt lager, hvorpå tjenesteleverandøren pakker, sender og registrerer uttak i sitt lagersystem. Varekostnaden inntreffer da og registreres samlet per periode i UDIs regnskap, basert på registreringene innhentet fra tjenesteleverandørens lagersystem.

UDI har jobbet frem tre ulike konsepter innenfor det mulighetsrommet som eksisterer basert på SRS 12, og har gjort en nytte-kost vurdering av de ulike konseptene.

Konsept 1 - Legge MOT til grunn som lagersystem

MOT er ikke bygget for å ivareta lagerfunksjonalitet. Det er vurdert muligheter for å endre systemet til understøttelse av at forbruk av nevnte driftsmateriell skjer når beboer får utdelt dette. Det er vurdert at slike endringer er svært kostbare og kompliserte med tanke på eventuelle konsekvenser for andre deler av systemet.

Konsept 2 - Nytt lagersystem

Det er vurdert om UDI skal anskaffe et eget lagersystem for håndtering av regnskapsmessige beholdninger av slike artikler hele veien ut til beboer. Det er estimert en betydelig innførings- og driftskostnad, som ikke kan forsvares når oppfølging av utdeling til beboere allikevel skjer gjennom *MOT*.

Konsept 3 - Ett hovedlager, med MOT som system for ikke-regnskapsmessige transaksjoner

Konseptet innebærer at UDI definerer tidspunktet for beholdningsendringer som tidspunktet hvor beholdningene tas henholdsvis inn og ut på sentralt lager. Dette innebærer at UDI endrer forvaltningspraksis – alle innkjøp av artiklene gjøres til hovedlageret. Hovedlageret sender bekreftelse til UDI om at varemottak er tatt. Da attesteres og godkjennes tilhørende faktura fra leverandøren som en beholdningsøkning i UDIs regnskap. UDI benytter transaksjonsliste fra hovedlagerets system for å beregne uttak fra dette lageret, da beholdningene anses forbrukt på tidspunktet hvor de sendes til et mottak. Som en følge av valgt konsept og prinsipp, er beholdninger på hovedlageret talt og verdsatt i

åpningsbalansen. Valgt konsept og tilhørende prinsipp krever etter UDIs forståelse av SRS 12 punkt 23 et unntak, fordi tidspunktet hvor forbruket resultatføres, skjer på et tidligere tidspunkt enn når eiendomsretten formelt overdras til beboer.

Konklusjon

UDI har gjort vurderinger av det prinsipielle i SRS 12 punkt 23, de forvaltningsmessige implikasjonene av tidspunkt for resultatføring, og nytten av de to mulige tidspunktene. UDI søker med dette om unntak fra punkt 23 i SRS 12, og ønsker å legge tidspunktet for uttak av driftsmateriell fra sentralt lager til grunn som tidspunktet for kostnadsføring. Internkontroll knyttet til oppfølging av den enkelte beboers utdelte driftsmateriell følges opp som tidligere gjennom MOT.

Vennlig hilsen

Siri Bergerøy
økonomidirektør

Petter Sætre-Davidsen
leder regnskap

Dokumentet er godkjent elektronisk i Utlendingsdirektoratet og har derfor ingen signatur.

Brevet sendes kun elektronisk.