

DFØ-rapport 2026:3

# DFØs forvaltning av økonomiregelverket i 2025



## Innhold

<b>1 Om forvaltningen av økonomiregelverket .....</b>	<b>3</b>
<b>2 Tiltak og erfaringer .....</b>	<b>4</b>
2.1 Formål og behovsanalyse.....	4
2.1.1 Brukerinnsikt	4
2.2 Regelverksutforming .....	5
2.2.1 Regelverksutredninger	5
2.2.2 Endringer innarbeidet i økonomiregelverket	7
2.3 Implementering .....	8
2.3.1 Statlige regnskapsstandarder (SRS) – bistand innføringsløp	8
2.3.2 Veiledning på nett	8
2.3.3 Veiledning gjennom rådgivning og andre type aktivitet	9
2.3.4 Henvendelser om økonomiregelverket	9
2.3.5 Tolkningsuttalelser	10
2.3.6 Kurs og nettverk	11
<b>3 Unntakssøknader .....</b>	<b>12</b>
<b>4 Strategisk viktige oppgaver fremover .....</b>	<b>13</b>
4.1 Innføring av statlige regnskapsstandarder.....	13
4.2 Tilskuddsforvaltning.....	13
4.3 Internkontroll.....	14
4.4 Teknologisk utvikling og kunstig intelligens .....	14
4.5 Tilgang til mer detaljerte regnskapsdata og fakturainformasjon.....	14
4.6 Et regelverk som understøtter god statlig styring.....	14
<b>Vedlegg 1: Tabell unntakssøknader .....</b>	<b>16</b>

# 1 Om forvaltningen av økonomiregelverket

Finansdepartementet har delegert forvaltningen av økonomiregelverket i staten til Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (DFØ) gjennom [instruksen](#). DFØs fullmakter er omtalt i flere av de faste rundskrivene fra Finansdepartementet til statsforvaltningen, se [regjeringen.no](#). DFØ skal utarbeide en årlig rapport til Finansdepartementet om forvaltning av økonomiregelverket, jf. tildelingsbrevet for 2025.

Divisjon for styring, organisering og ledelse (SOL) i DFØ forvalter blant annet økonomiregelverket, utredningsinstruksen, statens konsernkontoordning og statsregnskapet. Lønnsdivisjonen og Regnskapsdivisjonen leverer lønns- og regnskapstjenester til over 90 prosent av statlige virksomheter. De to divisjonene er tjenesteytere og svarer på spørsmål fra lønns- og regnskapskunder. Henvendelser de mottar og som innebærer nye eller prinsipielle spørsmål om regelverket, videresendes SOL som regelverksforvalter.

DFØs forvaltning av økonomiregelverket tar utgangspunkt i OECDs [Regulatory policy cycle](#). Modellen beskriver prosesser som skal sikre at reguleringer er effektive, relevante og tilpasset samfunnets behov. DFØ har aktiviteter i de fleste fasene av sirkelen fra behovsanalyse til evaluering. Unntak er tilsyn, kontroll og sanksjonering da dette ikke er en del av DFØs forvaltningsrolle.

Figur 1 Forvaltning av økonomiregelverket i staten, basert på OECDs regulatory policy cycle



## 2 Tiltak og erfaringer

### 2.1 Formål og behovsanalyse

DFØ tilegner seg innsikt om behov, praksis og utfordringer med overholdelsen av økonomiregelverket i alle faser av regelverksforvaltningen. Dette innhenter vi gjennom strukturerte risikoanalyser, henvendelser, brukerinvolvering, aktiv deltakelse i nettverk, fast dialog med Riksrevisjonen og samarbeid mellom fagmiljøer internt i DFØ.

#### 2.1.1 Brukerinnsikt

Som forvalter av økonomiregelverket er det viktig å innhente brukerinnsikt fra alle statlige virksomheter, også de som ikke er kunder av DFØ. Faglige henvendelser fra statlige virksomheter er en viktig kilde til innsikt i forvaltningens behov og utfordringer. Denne innsikten gir oss et godt utgangspunkt for systematisk brukerdiallog og undersøkelser av aktuelle problemstillinger. Det samme gjør dialog som oppstår i nettverkene hvor DFØ er representert.

SOL og Regnskapsdivisjonen har jevnlig dialog og faglige diskusjoner om problemstillinger som oppstår hos DFØs kunder. I 2025 var det mye samhandling med virksomheter i forbindelse med innføring av de obligatoriske statlige regnskapsstandardene (SRS).

#### Risikoanalyser viser behov for mer brukerinnsikt

Interne risikoanalyser gjennomført i 2025 viser at vi har behov for mer innsikt om praksis og etterlevelsen på flere områder i økonomiregelverket, slik som for eksempel tilskudd, stønader og garantiordninger. Risikoanalysene synliggjør også at vi vil få bedre forvaltning av økonomiregelverket ved å øke brukerfokus, og vi ser det eksempelvis som ønskelig å utvikle mer veiledning på nett.

#### DFØ som regelverksforvalter - spørreundersøkelse om henvendelser

Fra april 2025 har DFØ som regelverksforvalter gjennomført månedlige spørreundersøkelser blant virksomheter som har fått svar på faglige spørsmål om økonomiregelverket. Av 86 utsendte spørreskjemaer har det kommet 30 svar, noe som gir en svarprosent på ca. 35 prosent. Respondentene er gjennomgående fornøyd med de faglige avklaringene og opplever svarene som lett forståelige, men peker på noe lang saksbehandlingstid. Det lave antallet svar gjør allikevel at svarene bør tolkes med noe forsiktighet.

#### Innsikt gjennom nettverk

DFØ deltar aktivt i nettverk for regelverkforvaltning og nettverk for tilskudd. Deltakelse i disse nettverkene gir god innsikt i både utfordringer og muligheter som statsforvaltningen opplever i etterlevelsen av økonomiregelverket.

Nettverk for tilskudd arrangerte i 2025 et møte om økonomisk kriminalitet, der Økokrim var blant innlederne. Møtet synliggjorde at tilskuddsforvaltere har behov for mer veiledning om tilskuddskriminalitet. På bakgrunn av det har Økokrim og DFØ samarbeidet om å utvikle veiledning om tilskuddskriminalitet og gjennomført et frokostseminar om temaet.

## Funn fra Riksrevisjonens årlige rapporter om revisjon og kontroll av statsforvaltningen

Riksrevisjonen får gjennom sitt arbeid innsikt i statlige virksomheters etterlevelse av blant annet økonomiregelverket. Riksrevisjonen dokumenterer dette i årlige rapporter og ulike forvaltningsrevisjoner.

I Riksrevisjonens rapport til Stortinget om regnskapsrevisjon 2024 (Dokument 1 (2025–2026)) konkluderte Riksrevisjonen med at de aller fleste årsregnskap for 2024 er riktige i all vesentlighet. Av de 230 årsregnskapene som ble revidert, var det ti årsregnskap som kan inneholde vesentlige feil og mangler. Et eksempel er at Nav ikke hadde etablert tilgangskontroller og logging i tråd med bestemmelser om økonomistyring i staten punktene 4.3 og 4.4 og reglement for økonomistyring i staten § 14 Intern kontroll.

Vår gjennomgang av Riksrevisjonens Dokument 1 for regnskapsårene 2015–2024 viser en økning i antallet årsregnskap som fikk revisjonsberetning med forbehold fra 2019 og frem til i dag. Tema som har gått igjen i revisjonen av årsregnskapene de siste årene, er særlig eksternt finansierte prosjekter og mangelfull internkontroll. Forsvarssektoren skiller seg ut med gjentakende revisjonsberetninger med forbehold.

Riksrevisjonens revisjon av disposisjonene kontrollerer om statlige virksomheter disponerer bevilgningene i samsvar med Stortingets vedtak og forutsetninger. Gjennomgående temaer hvor Riksrevisjonen gir kritikk, er anskaffelser, internkontroll og tilskuddsforvaltning.

## Dialog med Riksrevisjonen om regelverket

DFØ har jevnlig dialog med Riksrevisjonen om problemstillinger som oppstår i Riksrevisjonens regnskapsrevisjon av forvaltningen, og vi gir svar på spørsmål om forståelsen av økonomiregelverket.

I 2025 hadde vi dialog med Riksrevisjonen om blant annet følgende temaer:

- Innholdet i begrepet «dekkende bilde» og betydningen for revisjonsberetningen
- Håndtering av forskudd betalt i utenlandsk valuta
- Fakturaer rundt årsskiftet
- Betydningen av kontant- og bruttoprinsippet
- Erfaringsdeling om åpningsbalanser
- Prosjektregnskap – behandling av prosjekter
- Kredittid, bestemmelsene punkt 3.7.3.1

## 2.2 Regelverksutforming

### 2.2.1 Regelverksutredninger

DFØ får oppdrag fra Finansdepartementet om å utrede problemstillinger knyttet til regelverk og eventuelt foreslå regelverksendringer. Endringer i regelverket kan også ha utspring i brukerinnsikt basert på dialog med virksomheter, lønns- og regnskapsdivisjonene i DFØ og Riksrevisjonen. Under er kort omtale av utredninger vi har jobbet med i 2025.

---

## Statlig styring

### *Foranalyse av tilstand og utfordringer ved styring i staten*

DFØ har høsten 2025 gjennomført en foranalyse om styring i staten. Formålet var å få en bedre forståelse for tilstanden og utfordringene med styring i staten, særlig knyttet til bruk av kunnskap og styringsinformasjon om måloppnåelse, resultater og effektiv ressursbruk på kort og lang sikt. I foranalysen identifiserte vi områder som kan belyses grundigere i en etterfølgende områdegjennomgang eller annen utredning. Vi fant også områder der DFØs veiledning og tiltak kan videreutvikles. Foranalysen ble levert til Finansdepartementet første kvartal 2026.

## Statlig regnskap

### *Informasjon om ytelser til ledende ansatte i virksomheters årsregnskap*

DFØ har på oppdrag fra Finansdepartementet utredet og foreslått at informasjon om ytelser til ledende ansatte i statlige virksomheter, skal tas inn som en note i årsregnskapet etter kontantprinsippet og virksomhetsregnskapet etter SRS. Finansdepartementet fastsatte notekravet i R-115 i november 2025, og det er gjeldende fra regnskapsåret 2025. Formålet er åpenhet om statlige lederlønninger.

### *Informasjon om avtaler som gir bindinger på senere års bevilgning*

DFØ har på oppdrag fra Finansdepartementet utredet og foreslått notekrav til bevilgningsrapporteringen om bindinger på framtidige års bevilgninger. Finansdepartementet fastsatte notekravet i R-115 i november 2025. Notekravet er obligatorisk for bruttobudsjetterte og nettobudsjetterte virksomheter og forvaltningsbedrifter fra regnskapsåret 2025. Det skal opplyses om avtaler om leie av kontorlokaler og andre vesentlige leieavtaler samt avtaler om vesentlige kjøp av tjenester med varighet utover budsjettåret.

DFØ har mottatt tilbakemeldinger fra flere virksomheter om at innføringen av de omtalte notekravene i R-115, spesielt notekravet for avtaler som gir bindinger på senere års bevilgning, kom sent i regnskapsåret. Dette gjorde det utfordrende for virksomhetene å etterleve kravene i årsregnskapet for 2025. Flere virksomheter har derfor søkt DFØ om unntak fra notekravet for regnskapsåret 2025. Unntakssøknadene ble innvilget i 2026 og er derfor ikke omtalt videre i denne rapporten.

### *Eksternfinansierte prosjekter*

Flere virksomheter har fått modifiserte revisjonsberetninger for forhold knyttet til eksternfinansierte prosjekter, og FIN har bedt DFØ utrede problemstillingen. Målet er at regnskapet gir forståelig informasjon, at regelverket bidrar til regnskapsføring som reflekterer økonomisk realitet og at det blir enkelt å praktisere. Arbeidet startet høsten 2025 og rapport skal gis til Finansdepartementet i juni 2026.

### *Forprosjekt "Om regulering av bokføringsplikt for statlige virksomheter"*

I dag er bokføringsplikts innhold for statlige virksomheter regulert i både økonomiregelverket og bokføringsregelverket. Finansdepartementet har besluttet at dette fremover som utgangspunkt skal reguleres kun i bokføringsregelverket. Bokføringsregelverket forvaltes av Skattedirektoratet.

DFØ gjennomførte i 2025 et forprosjekt hvor vi sammenlignet og vurderte regelverkene, og anbefalte videre arbeid. Med utgangspunkt i dette vil DFØ, i samarbeid med Skattedirektoratet, igangsette arbeid for å fjerne dobbeltreguleringen.

## Innføring av obligatoriske statlige regnskapsstandarder (SRS)

### *Vurdering av periodisert budsjettering og budsjett disponeringsmyndighet*

DFØ har vurdert enkelte virksomheters bruk av periodisert budsjettering opp mot kravene i økonomiregelverket om budsjett disponeringsmyndighet (BDM). DFØ sendte sin vurdering til Finansdepartementet i november 2025.

## Statlig tilskudd

### *Regulering av krav til statlige tilskudd*

DFØ har på oppdrag fra Finansdepartementet utredet om beløpsgrensen for øremerkede statlige tilskudd til kommuner og fylkeskommuner i bestemmelsene bør oppdateres, og hvordan bestemmelsene kan justeres. Finansdepartementet besluttet at ny beløpsgrense er 1 mill. kroner. Dette er innarbeidet i bestemmelsene.

DFØ har på oppdrag fra Finansdepartementet vurdert bestemmelsene om økonomistyring punkt 6.4.2 som handler om unntak fra bestemmelsene om utforming og forvaltning av statlige tilskudd. DFØ har vurdert reguleringen av enkeltstående tilskudd der tilskuddsmottakeren er navngitt i bevilgningsvedtaket eller omtalt i budsjettproposisjonen på en slik måte at tilskuddsbevilgningen må anses øremerket for vedkommende. DFØ har også vurdert reguleringen av tilskudd som staten gir som medlem av en internasjonal organisasjon, etter avtale med andre land om samarbeidstiltak eller etter avtale med internasjonale frivillige organisasjoner. Våre endringsforslag er sendt til Finansdepartementet.

## 2.2.2 Endringer innarbeidet i økonomiregelverket

Under er en oversikt over hva som er endret i økonomiregelverket i 2025. Det er følgende:

### Bestemmelser om økonomistyring i staten

- punkt 4.4.3 *Spesifikasjoner av pliktig regnskapsrapportering* er oppdatert i tråd med forskrift om endring i bokføringsforskriften.
- Punkt 6.3.8.2 *Kontroll av informasjon fra tilskuddsmottakere* er justert for å tydeliggjøre skillet mellom søkere og mottakere. Det er tatt inn innhold fra tidligere punkt 6.3.8.3 *Revisorattestasjon*. Her er begrepet attestasjon endret og begrepet registrert revisor tatt ut i tråd med lov om revisjon og revisorer.
- I punkt 6.4.1 *Tilskudd til kommuner og fylkeskommuner* er beløpsgrensen hevet, og ordlyden er justert for å tydeliggjøre bestemmelsen.

## Rundskriv og statlige regnskapsstandarder

- R-102 Standard kontoplan for statlige virksomheter
- R-104 Retningslinjer for oppgjørskontoer i Norges Bank og arbeidskontoer i banker innenfor statens konsernkontoordning
- R-110 Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet - Punkt 2.3 Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret
- R-114 Bruk av de statlige regnskapsstandardene (SRS) i virksomhetsregnskapet
- R-115 Utarbeidelse og avleggelse av statlige virksomheters årsregnskap
- SRS 1 Presentasjon av virksomhetsregnskapet
- SRS 17 Anleggsmidler
- SRS 25 Ytelser til ansatte

## 2.3 Implementering

### 2.3.1 Statlige regnskapsstandarder (SRS) – bistand innføringsløp

DFØ har i 2025 prioritert å yte bistand til virksomhetene som skal ta i bruk de statlige regnskapsstandardene (SRS). Regnskapsdivisjonen har ansvar for innføringen av SRS, med støtte fra Divisjon for styring, organisering og ledelse. Fremover tar flere komplekse virksomheter, blant annet Nav, Statens vegvesen og statsforvalterne, i bruk SRS. Dette krever tett oppfølging og samarbeid mellom divisjonene. Vår erfaring er at det har vært utfordrende for mange av virksomheter å verdsette sine eiendeler og gjeld ved etablering av åpningsbalanse etter SRS.

### 2.3.2 Veiledning på nett

DFØ har videreført arbeidet med å forenkle og tilpasse veiledningen på styringsområdet på nettsidene. DFØ har i 2025 spesielt prioritert arbeid med nettsidene på etatsstyring, internkontroll og veiledning på nyttestyring.

Som en del av arbeidet med å oppdatere veiledningssidene om økonomiregelverket, har vi kartlagt brukerinnsett og gjort en analyse av fagsidene om økonomiregelverket på dfo.no. Dette avdekker et behov for generell videreutvikling av veiledningssidene.

Veiledningsnotatet om nettoføringsordningen for budsjettering og regnskapsføring av merverdiavgift i staten ble oppdatert og publisert før sommeren.

DFØ publiserte også veiledere i forbindelse med nye notekrav i R-115:

- Veileder om noteopplysninger om lønn og andre ytelser til virksomhetsleder og ev. styre i statlige virksomheter.
- Veileder om ny note C til bevilgningsrapporteringen om bindinger på fremtidige budsjetter, publisert i desember 2025.

### 2.3.3 Veiledning gjennom rådgivning og andre type aktivitet

DFØ holdt 11 innlegg hos statlige virksomheter om ulike temaene innenfor etats- og virksomhetsstyring i 2025. Vi har også hatt fire lengre rådgivningsløp i ulike departementer for å bidra til bedre etatsstyring.

DFØ leverte i mai 2025 en orientering til Finansdepartementet om status for arbeidet med forbedrings- og kompetansetiltak på styringsområdet.

DFØ prioriterer ressurser til å veilede virksomheter om hvordan periodisert regnskaps-informasjon kan brukes i styring. Vi vurderer også hvordan periodisert regnskapsinformasjon kan gjøres tilgjengelig på en brukervennlig måte gjennom blant annet statsregnskapet.no.

I 2025 var det større og mer komplekse virksomheter som deltok i innføringsløpet for obligatoriske statlige regnskapsstandarder (SRS). Dette reiste nye regelverksspørsmål og krevde betydelig innsats på regelverksområdet for å veilede virksomhetene.

### 2.3.4 Henvendelser om økonomiregelverket

DFØ får jevnlig henvendelser fra departementer og statlige virksomheter om økonomiregelverket. Mange av henvendelsene består av flere spørsmål som varierer i tema og kompleksitet. Noen spørsmål medfører behov for nye utredninger og kan resultere i forslag til endringer i økonomiregelverket. Spørsmål av prinsipiell karakter forelegges Finansdepartementet før vi svarer.

#### Antall besvarte regelverkshenvendelser i 2025

Tabell 1 gir en oversikt over henvendelser om økonomiregelverket som DFØ har behandlet de siste fem årene i egenskap av forvalter av økonomiregelverket. Vi har kategorisert henvendelsene etter tema og kapitler i bestemmelsene.

Tabell 1 Antall besvarte henvendelser innen regelverksforvaltning de siste fem årene

Tema og tilhørighet i kapitler i bestemmelsene	2021	2022	2023	2024	2025
Styring (kap. 1-2)	76	47	32	41	60
Felles standarder og prinsipper (kap. 3)	115	92	67	87	76
Bokføring, dokumentasjon, oppbevaring (kap. 4)	44	29	25	16	13
Lønn, anskaffelser og inntekter (kap. 5)	5	0	1	4	2
Tilskudd, stønader og garantier (kap. 6-8)	42	27	34	23	25
Annet	3	2	4	10	7
<b>Sum antall henvendelser</b>	<b>285</b>	<b>197</b>	<b>163</b>	<b>181</b>	<b>183</b>

Antall henvendelser i 2025 var på samme nivå som året før. I tillegg til å svare på henvendelsene, har vi avklart faglige spørsmål fra statlige virksomheter i arbeidet med innføring av statlige regnskapsstandarder (SRS).

DFØ svarte på 23 skriftlige henvendelser på styringsområdet. Når vi inkluderer henvendelser om presentasjoner, sparring og rådgivningsløp er tallet økt til 60 henvendelser (se tabell).

Som tjenesteyter svarer Regnskapsdivisjonen og Lønnsdivisjonen på mange henvendelser fra statlige virksomheter. Vi bistår dem når de ønsker faglige avklaringer.

DFØ forvalter [Statens arbeidsgiverportal | Fagsider for arbeidsgivere, ledere og HR i staten](#). Enkelte henvendelser omhandler tema i grensegangen mellom økonomiregelverket og andre regelverk. Vi har derfor bistått arbeidsgiverportalen med å svare på noen henvendelser.

### Henvendelser om statlig styring

Det var en økning i henvendelser om etats- og virksomhetsstyring i 2025 sammenlignet med årene før. 24 av henvendelsene var henvendelser om sparremøter med DFØ. Vi opplever blant annet at flere virksomheter som har hatt kontakt med oss tidligere, kontakter oss igjen med nye problemstillinger.

Om lag en tredjedel av henvendelsene vi fikk i 2025 kom fra departementer. Mange av disse handlet om hvordan utarbeide gode styringsdokumenter for underliggende virksomheter. Det var stor variasjon i temaene fra statlige virksomheter, blant annet gevinstrealisering, risiko og internkontroll.

### Henvendelser om statlig regnskap og innføring statlige regnskapsstandarder (SRS)

Mange henvendelser handler også i år om utarbeidelse av virksomhetenes åpningsbalanse og flere av henvendelsene krever mye arbeid spesielt når det er knyttet til uregulerte områder. I tillegg har det kommet spørsmål om føring av pensjon i forbindelse med det forsinkede lønnsoppgjøret i 2024 som ga utbetaling til statlig ansatte i 2025.

Se også omtale om innføringsløpet under rapportens punkt 2.3.1.

### Henvendelser i kategorien «Annet»

Disse henvendelsene dreier seg i hovedsak om problemstillinger som ikke direkte berører kapitlene i bestemmelsene. De to siste årene har de fleste av henvendelsene innenfor «annet» omhandlet spørsmål om forsikring av statens risiko, både av kjøretøy, droner og inventar i lokaler. Vi erfarer spørsmålene som kommer om selvassurans er innenfor en gitt kontekst og at DFØs veiledning på nett ikke fullt ut svarer ut spørsmålene som virksomhetene har på dette området.

### Henvendelser om tilskudd

Vi mottok omtrent samme antall henvendelser om tilskudd om året før. Spørsmålene omhandler blant annet utlysning av tilskuddsmidler, forskriftsfesting av tilskuddsregelverk og krav om tilbakebetaling av ubrukte midler. Flere av spørsmålene er sammensatte og berører flere av økonomiregelverkets fagområder, utredningsinstruksen og forvaltningsloven.

## 2.3.5 Tolkingsuttalelser

DFØs tolkningsuttalelser er en del av økonomiregelverket og klargjør hvordan regelverket skal forstås.

DFØ publiserte én tolkningsuttalelse i 2025 på bakgrunn av dialog med Riksrevisjonen. Uttalelsen gjelder [kredittid og betalingsfrister for faktura](#). Den handler om at lengden på kredittiden for statlige virksomheter er ikke regulert i økonomiregelverket. Det er derfor ikke i strid med

---

økonomiregelverket å avtale en kortere kredittid for en anskaffelse, før man får fakturaen. Men når en statlig virksomhet først har fått en faktura med betalingsfrist, er betalingsfristen førende for lengden på kredittiden. Det er fordi virksomheten da har fått en kredittid som skal utnyttes. Rutiner for avtale om kredittiden før fakturautsendelse kan bidra til mer effektiv ressursbruk i staten. En tydeligere tolkning av regelverket og bedre veiledning fra DFØ kan gjøre det enklere for virksomhetene å innrette seg etter dette.

### 2.3.6 Kurs og nettverk

I 2025 gjennomført vi flere små og store kurs, samlinger og nettverksmøter. Vi bidro også med innlegg i kurs hos eksterne aktører.

- Vi gjennomførte samlinger for virksomheter som skal ta i bruk obligatoriske statlige regnskapsstandarder (SRS).
- Vi holdt kurs for Riksrevisjonen om bruk av SRS i løpende drift.
- Vi holdt kurs om regnskapsføring av pensjonspremie i samarbeid med Statens pensjonskasse,
- Vi presenterte nye notekrav i rundskriv R-115. på økonomiseminar for universitets- og høyskolesektoren
- Vi holdt innlegg på kurs i regi av departementsakademiet, blant annet om etatsstyring, gjennomføring av politikk, statsregnskapet.no og forvaltningsløsningen.

Regnskapsdagen ble gjennomført som et hybrid arrangement med 417 deltakere. Evalueringen viser at deltakerne gjennomgående var fornøyde med det faglige utbyttet av dagen.

Vårt årlige digitale kurs i økonomiregelverket ble gjennomført i oktober med 106 påmeldte. Deltakerne ga gode tilbakemeldinger på det faglige innholdet i kurset. For å sikre kontinuerlig tilgjengelighet på dette kurset, har vi publisert årets kurs i tema-baserte moduler på [DFØs Læringsportal](#).

I nettverk for tilskudd gjennomførte vi tre hybride nettverksmøter i 2025 med 437 deltakere. Vi lanserte også flere digitale møteplasser for å få mer aktivitet og erfaringsdeling i nettverket gjennom året; tilskuddsfrokost, tilskuddskafé og pop-up arbeidsgruppe. I 2025 inviterte vi nettverket til å melde seg inn i en pop-up arbeidsgruppe for å gi innspill til veiledningen om å forebygge tilskuddskriminalitet som DFØ og Økokrim jobbet med. Gjennom denne metoden sikret vi god brukerinnsikt gjennom hele skriveprosessen.

### 3 Unntakssøknader

DFØ er delegert myndighet til å fastsette unntak fra økonomiregelverket og skal rapportere årlig til FIN om bruk av denne fullmakten. Det er per 1.1.2026 til sammen 91 gyldige unntak fra krav i økonomiregelverket. For mer utfyllende informasjon viser vi til oversikten over alle gjeldende unntak som er tilgjengelig på [Unntakssøknader fra økonomiregelverket - DFØ \(dfo.no\)](https://dfo.no). Vedlegg 1 viser alle unntakssøknadene som DFØ behandlet i 2025.

I 2025 behandlet vi til sammen ni søknader om 19 unntak fra krav i økonomiregelverket. To søknader ble avslått, de øvrige ble innvilget. Se vedlegg for oversikt over unntakene som ble gitt. En av unntakssøknadene som DFØ innvilget i 2025 er unntatt offentlighet etter offentlighetsloven § 13, jf. forvaltningsloven § 13.

Antall gyldige unntak fra økonomiregelverket økte fra 2024 til 2025. Dette skyldes delvis behov for unntak i forbindelse med etablering av åpningsbalanse. Vi forventer å motta flere unntakssøknader i 2026 som kan knyttes til innføringen av statlige regnskapsstandarder (SRS).

Følgende to søknader ble avslått:

- 1) Søknad fra Utenriksdepartementet:  
Utenriksdepartementet har tidligere fått unntak fra økonomiregelverket slik at Norad kunne opprette en valutakonto utenfor statens konsernkontoordning for å oppbevare toll-, avgift- og skatteinntekter for den palestinske selvstyremyndigheten. Utenriksdepartementet søkte samtidig om å få et generelt unntak for opprettelse av valutakontoer dersom det oppstår fremtidige behov. DFØ mener at ved eventuelle fremtidige behov kan Utenriksdepartementet sende ny unntakssøknad til DFØ. Denne unntakssøknaden ble derfor avslått.
- 2) Søknad fra Nærings- og fiskeridepartementet:  
Konkurransetilsynet ønsket i en begrenset periode å delegerer budsjett disponerings-myndighet til innleid konsulent. I søknaden ble det lagt vekt på at Konkurransetilsynet opplever det utfordrende å opprettholde forsvarlig håndtering av godkjenning og utbetaling av fakturaer med fravær av nøkkelpersonell og en forestående ferieperiode.  
Budsjett disponeringsmyndighet gir fullmakt til å forplikte virksomheten økonomisk og bestemme hva tildelte budsjettmidler skal brukes til. Med fullmakten følger ansvar blant annet for at disponeringen av midler skjer i tråd med stortingsvedtak, tildelingsbrev fra overordnet departement og andre vedtak.

Å utøve budsjett disponeringsmyndighet er en viktig oppgave i statlige virksomheter og en viktig del av virksomhetens internkontroll. DFØ har ut fra dette fulgt en streng praksis i saker om unntak fra kravene til budsjett disponeringsmyndighet og mener utfordringen kan løses på annen måte enn å legge slik myndighet til en innleid konsulent. Søknaden ble derfor avslått.

---

## 4 Strategisk viktige oppgaver fremover

DFØs innsiktsarbeid – gjennom henvendelser fra virksomheter, dialog med Riksrevisjonen, erfaringer fra innføringsløpet for SRS, risikoanalyser og nettverksarbeid – gir et stadig mer systematisk bilde av hvor regelverket fungerer godt og hvor det er behov for utvikling.

### 4.1 Innføring av statlige regnskapsstandarder

Fra januar 2027 skal alle statlige virksomheter føre regnskapet sitt etter de statlige regnskapsstandardene (SRS). Det markerer en viktig milepæl i det som trolig er den største reformen for statlig økonomistyring i moderne tid. Når alle statlige virksomheter fører regnskap etter periodiseringsprinsippet, vil det for første gang være mulig å måle og sammenligne ressursbruk, kostnader og balanseposter på tvers av hele statsforvaltningen.

Periodisert regnskapsinformasjon kan gi økt nytte for virksomhetene og etatsstyrere, men det er avhengig av at informasjonen tas i bruk. DFØ vil fremover fortsette å prioritere kompetansetilbud som setter virksomhetene i stand til å bruke informasjon om ressursbruk, resultater og måloppnåelse for å få til bedre styring. Periodisert regnskapsinformasjon er en viktig del av dette.

Innføringen av obligatorisk SRS bidrar også til økt kompleksitet. Vi ser at Riksrevisjonen finner flere feil som handler om det periodiserte regnskapet og samspillet mellom det periodiserte og kontante. Det har trolig sammenheng med at det blir flere virksomheter som fører regnskapet etter SRS, men peker samtidig på utfordringer som er strukturelle og ikke knyttet til den enkelte virksomhet.

De mest komplekse statlige virksomhetene skal nå gå over til SRS. Erfaringene fra tidligere år viser at store og sammensatte virksomheter ofte reiser nye og prinsipielle regelverksspørsmål som krever tett faglig oppfølging. Innføringen av obligatorisk SRS vil derfor kreve betydelige ressurser i DFØ også i 2027 og frem mot siste pulje av virksomheter avlegger sitt første SRS-regnskap våren 2028.

### 4.2 Tilskuddsforvaltning

Tilskudd utgjør en vesentlig del av statsbudsjettet, fordelt på over 90 forvaltere på tvers av alle departementsområder. Riksrevisjonen har hatt funn på tilskuddsområdet hvert år i tiårsperioden 2015–2024. Funnene handler gjennomgående om svakheter i kontroll med at midlene brukes riktig, resultatrapportering og oppfølging av mottakere.

At lignende funn går igjen over lang tid og hos ulike forvaltere, kan tyde på at utfordringene ikke bare handler om etterlevelse hos den enkelte virksomhet. Bestemmelsenes kapittel 6 setter de overordnede rammene for tilskuddsforvaltningen, men det er det enkelte departement som fastsetter regelverket for sine tilskuddsordninger. God kompetanse i departementene på utforming av tilskuddsordninger er derfor avgjørende. DFØ har utarbeidet ny veiledning om tilskudd i staten og vi prøver ut ulike arenaer for erfaringsutveksling. DFØ vil fremover arbeide med å systematisere erfaringene fra tilskuddsområdet for å få et bedre bilde av hvor utfordringene ligger.

---

### 4.3 Internkontroll

Svakheter i internkontroll er en gjennomgående medvirkende årsak i Riksrevisjonens funn over tiårsperioden 2015–2024. Det gjelder på tvers av områder – tilskudsforvaltning, regnskapsføring, IKT-sikkerhet og anskaffelser. Kravene til internkontroll i økonomiregelverket er dels overordnede (reglementet § 14, bestemmelsene pkt. 2.4), dels konkretisert gjennom operative krav til blant annet transaksjonskontroller, dokumentasjon, tilgangsstyring og sporbarhet i bestemmelsenes kapittel 3 og 4. DFØ utarbeidet i 2025/26 oppdatert veiledning om internkontroll. Veiledningen gir statlige virksomheter en strukturert metode for å etablere, forbedre og følge opp internkontrollen, tilpasset virksomhetens egenart, risiko og vesentlighet. Fra høsten 2025 registrerer vi en økning i henvendelser om internkontroll.

I 2026 jobber vi med å videreutvikle våre faglige budskap og vårt kompetansetilbud på risikostyring. Sammen med oppdatert veiledning om internkontroll, vil dette kunne bidra til økt bevissthet og kompetanse om disse fagområdene i statlige virksomheter.

### 4.4 Teknologisk utvikling og kunstig intelligens

Teknologisk utvikling, og særlig fremveksten av kunstig intelligens, vil påvirke statlig økonomiforvaltning på måter det er for tidlig å fastslå fullt ut. Det er likevel klart at dette vil endre hvordan virksomheter etterlever kravene i regelverket – enten det gjelder automatisering av regnskapsføring og kontroll, nye metoder for risikovurdering, eller endret praksis for attestasjon og godkjenning av transaksjoner.

For DFØ som regelverksforvalter reiser dette et prinsipielt spørsmål om balanse: regelverket skal ikke være et unødvendig hinder for innovasjon og effektivisering i statlige virksomheter, men det skal samtidig ivareta de grunnleggende hensynene bak økonomiregelverket. Ny teknologi gir også nye muligheter for å analysere data om etterlevelse og regelverkspraksis på tvers av statlige virksomheter – og dermed for å gjøre regelverksforvaltningen mer kunnskapsbasert og treffsikker.

### 4.5 Tilgang til mer detaljerte regnskapsdata og fakturainformasjon

I 2026 jobber DFØ med å vurdere om og hvordan tilgang til mer detaljerte regnskaps- og fakturadata kan hjemles i økonomiregelverket. Formålet er å gi DFØ et bedre grunnlag til å gjennomføre analyser av offentlig ressursbruk.

### 4.6 Et regelverk som understøtter god statlig styring

Vinteren 2025-26 har DFØ gjennomført en foranalyse for å samle innsikt om tilstand og utfordringer ved styring i staten. Overordnet ser vi at det er særlig rom for forbedring innenfor bruk av styringsinformasjon og strategisk styring. Vi ser også at det er krevende å sette gode mål og følge dem opp på en hensiktsmessig måte. Med dette som utgangspunkt jobber DFØ med å forbedre vår veiledning knyttet til kapittel 1 og 2 i økonomiregelverket. Det arbeidet vil kunne avdekke forslag til justeringer i dagens regelverk, men også forslag til større endringer.

Reglement for økonomistyring i staten og bestemmelser om økonomistyring i staten ble fastsatt i 2003. Det er gjort endringer i regelverket siden det, men hovedtrekkene har ligget fast. Flere forhold peker i retning av at det er behov for å vurdere en helhetlig gjennomgang av økonomiregelverket når de obligatoriske regnskapsstandardene er innført. Regelverket bør reflektere at virksomhetene fører regnskapet etter SRS. En gjennomgang av regelverket er også en mulighet til å se helhetlig på den samlede reguleringen av statlige virksomheter gjennom økonomiregelverket med sikte på forenkling og forbedring.

Mange statlige virksomheter har bokføringsplikt både etter bokføringsloven og etter økonomiregelverket. Regelverkene overlapper delvis og stiller på noen områder ulike krav. Finansdepartementet besluttet i 2023 at bokføringsregelverket som utgangspunkt skal gjelde for statlige virksomhet. Som nevnt i kapittel 2.2.1 har DFØ kartlagt forskjeller mellom regelverkene og jobber med hvordan bokføringspliktens innhold for statlige virksomheter kan reguleres. Et par delprosjekter starter opp i 2026, mens hoveddelen av arbeidet planlegges igangsatt fra 2027 og fremover.

## Vedlegg 1: Tabell unntakssøknader

Tabell 2 Søknader om unntak fra økonomiregelverket behandlet av DFØ i 2025

Dep	Virksomhet	Tema (antall unntak i parentes)	Regelverk <sup>[1]</sup>	Vurdering	Varighet
UD	Norad	Konsernkontoordning (1)	B 3.7.1	Avslått	
UD	Norad	Statlige garantiordninger (8)	B 8.2.2 B 8.3.3 B 8.4	Innvilget	31.12.30
NFD	Konkurransetilsynet	Budsjett disponerings- myndighet (1)	B 2.5.2.1	Avslått	
	Unntatt offentlighet	Unntatt offentlighet	Unntatt off.	Innvilget	31.12.26
NFD	Norsk romsenter	Konsernkontoordning (1)	B 3.7.1	Innvilget	Varig
KD	Nord universitet	Konsernkontoordning (1)	B 3.7.1	Innvilget	31.12.30
LMD	Landbruks- og matdepartementet	Statlige regnskaps- standarder (2)  SRS 1 punkt 42 gjelder Sikkilsdalseter i åpningsbalansen  SRS 17 gjelder balanse-føring av Sikkilsdalseter i ordinær drift	SRS 1, punkt 42  SRS 17	Innvilget	<b>Varig:</b> SRS 1 punkt 42  <b>Midlertidig:</b> SRS 17 regnskaps- årene 2025 – 2027
NFD	Kystverket	Statlige regnskaps- standarder (2).  SRS 17 punkt 22	SRS 17	Innvilget	<b>Midlertidig:</b> - Uten tidfesting for deler av anleggs- midlene  - 1.1.28 for deler av anleggs- midlene
NFD	Innovasjon Norge	Statlige garantiordninger (1)	B 8.2.2 b)	Innvilget	Varig

<sup>[1]</sup> B = Bestemmelser om økonomistyring i staten

